

# **Комиссия по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области**

(наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля)

года Белгород  
(место составления акта)

“ 29 ” сентября 20 20  
(дата составления акта)

18-00

(время составления акта)

## **АКТ ПРОВЕРКИ органом государственного контроля (надзора)**

**№ 107**

По адресу: 308005, Белгородская область, года Белгород, улица Королева, 2а, каб. 401  
(место проведения проверки)

На основании: плана проведения плановых проверок заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций при осуществлении закупок для обеспечения нужд Белгородской области по вопросу соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок на 2 полугодие 2020 года и приказа Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области от 19 августа 2020 года № 107

(вид документа с указанием реквизитов (номер, дата), фамилии, имени, отчества (в случае, если имеется), должность руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, издавшего распоряжение или приказ о проведении проверки)

была проведена плановая документарная проверка в отношении:  
(плановая/внеплановая, документарная/выездная)

Государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания системы социальной защиты населения «Прохоровский дом-интернат для престарелых и инвалидов имени Почетного гражданина Белгородской области М.А. Деркач», ИНН 3115002627, место нахождения: 309000, Белгородская область, Прохоровский район, поселок городского типа Прохоровка, улица Парковая, дом 48

(наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии) индивидуального предпринимателя, ИНН, место нахождения)

Цель проверки: повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, обеспечения гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок.

Общая продолжительность проверки: с 14 по 25 сентября 2020 года (10 рабочих дней)  
(дней/часов)

Проверяемый период:

- с 1 января 2020 года по 31 августа 2020 года – по соблюдению требований законодательства при осуществлении закупок конкурентными способами, объявленных в указанный период;

- 2019 год - по соблюдению требований законодательства в сфере закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;

- 2019 год, с 1 января 2020 года по 31 августа 2020 года - по соблюдению требований законодательства при осуществлении закупок у единственного поставщика

(подрядчика, исполнителя), по основаниям предусмотренным частью 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Предмет проверки: соблюдение субъектами контроля законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Задачи проверки: осуществление государственного контроля соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Акт составлен Комиссией по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области.

---

(наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля)

Лица, проводившие проверку:

Руководитель инспекции:

Бубело Екатерина Александровна – начальник отдела регионального государственного контроля (надзора) Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области;

Члены инспекции:

Джафаров Владислав Талатович – консультант отдела регионального государственного контроля (надзора) Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области.

---

(фамилия, имя, отчество (в случае, если имеется), должность должностного лица (должностных лиц), проводившего(их) проверку; в случае привлечения к участию в проверке экспертов, экспертных организаций указываются фамилии, имена, отчества (в случае, если имеются), должности экспертов и/или наименования экспертных организаций с указанием реквизитов свидетельства об аккредитации и наименование органа по аккредитации, выдавшего свидетельство)

При проведении проверки присутствовали: -----

---

(фамилия, имя, отчество (в случае, если имеется), должность руководителя, иного должностного лица (должностных лиц) или уполномоченного представителя юридического лица, уполномоченного представителя индивидуального предпринимателя, уполномоченного представителя саморегулируемой организации (в случае проведения проверки члена саморегулируемой организации), присутствовавших при проведении мероприятий по проверке)

## I. Общие положения

Государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания системы социальной защиты населения «Прохоровский дом-интернат для престарелых и инвалидов имени Почетного гражданина Белгородской области М.А. Деркач» (далее – ГБУСОССЗН «Прохоровский дом-интернат для престарелых и инвалидов имени Почетного гражданина Белгородской области М.А. Деркач», Учреждение, Заказчик) в соответствии с уставом, утвержденным приказом управления социальной защиты населения Белгородской области от 25.06.2015 года № 134, является некоммерческой организацией, созданной с целью предоставления социальных услуг в стационарной форме при постоянном проживании граждан пожилого возраста и инвалидов.

Собственником имущества и учредителем Учреждения является Белгородская область. Функции и полномочия собственника имущества Учреждения осуществляют управление социальной защиты населения Белгородской области и департамент имущественных и земельных отношений Белгородской области в пределах их компетенции.

Учреждение является юридическим лицом, от своего имени приобретает и осуществляет имущественные и личные неимущественные права, несет обязанности.

Учреждение является получателем средств областного бюджета.

Учреждение возглавляет руководитель в лице директора, назначаемый на должность и освобождаемый от должности начальником управления социальной защиты населения Белгородской области по согласованию с департаментом внутренней и кадровой политики Белгородской области на основании заключенного с ним срочного трудового договора.

На основании приказа управления социальной защиты населения Белгородской области от 19 августа 2020 года № 210 л/с должность директора ГБУСОССЗН «Прохоровский дом-интернат для престарелых и инвалидов имени Почетного гражданина Белгородской области М.А. Деркач» на условиях срочного трудового договора занимает Дивина Татьяна Николаевна.

Приказами Учреждения от 09.01.2019 года № 01 о/д и от 09.01.2020 года № 01 о/д «О назначении контрактного управляющего» функции контрактного управляющего в учреждении осуществляет главный бухгалтер Столярова Наталья Владимировна.

В ходе проверки соблюдения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов РФ о контрактной системе Заказчиком представлены следующие документы:

1. Устав (копия на 20 л.);
2. Приказы о назначении директора (копии на 3 л.);
3. Приказы Учреждения с приложениями (копии на 7 л.);
4. Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНКО) (на 5 л.);
5. Реестры договоров, контрактов (на 12 л.);
6. Планы финансово-хозяйственной деятельности на 2019-2020 годы и на плановый период 2020 и 2021 годов (копии на 35 л.);
7. Контракты (договоры), заключенные в проверяемый период (оригиналы).

В соответствии с пунктом 7 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) Учреждение является заказчиком.

### **Планирование.**

Согласно части 7 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ план-график формируется государственными учреждениями в соответствии с требованиями настоящей статьи при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственного учреждения и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности государственного учреждения.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов для Заказчика утвержден управлением социальной защиты населения Белгородской области 26.12.2019 года.

План-график закупок № 202003262000120001 на 2020 год утвержден Заказчиком и размещен в ЕИС 10.01.2020 года, что соответствует статье 16 Федерального закона № 44-ФЗ.

### **Конкурентные процедуры.**

За проверяемый период с 1 января 2020 года по 31 августа 2020 года в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ Заказчиком закупки конкурентными способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя) не осуществлялись.

### **Осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).**

За проверяемый период 2019 года Заказчиком осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ:

Пункты части 1 статьи 93	Количество контрактов (договоров)	Общая сумма, заключенных контрактов (договоров), руб.
1	1	63 000,00
4	96	1 082 139,43
8	3	807 994,34
29	2	745 117,29

С 01 января 2020 года по 31 августа 2020 года Заказчиком были осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ на сумму 731 603,73 рублей (25 контрактов (договоров) без превышения допустимых лимитов).

Пункты части 1 статьи 93	Количество контрактов (договоров)	Общая сумма, заключенных контрактов (договоров), руб.
4	25	731 603,73
8	1	36 747,36

В большинстве контрактов (договоров) отсутствует указание на пункт 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с которым закупки осуществлены у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Прямой обязанности указывать в контракте (договоре) ссылку на пункт 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ у заказчиков нет, вместе с тем это рекомендуется для корректного ведения учета малых закупок в пределах разрешенного годового лимита.

## **II. Нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе, выявленные в ходе проведения проверки.**

### **1. Осуществление закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.**

В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик обязан осуществлять закупки у СМП, СОНКО в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

Исходя из пункта 3 части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ при определении объема закупок, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, за некоторыми исключениями, предусмотренными указанной нормой.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС.

Отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО по итогам 2019 года размещен Заказчиком в ЕИС 26.03.2020 г., что соответствует части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

Вместе с тем, исходя из отчета, Заказчиком в 2019 году осуществлены закупки у СМП, СОНКО на сумму 167 530,00 рублей, что составляет 10,2 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ (1 645 370,00 рублей), что не соответствует ч. 1 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

*Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере менее размера, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, указывает на событие административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 11 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.*

## **2. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).**

Исходя из п. 3 ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 44-ФЗ закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд - совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

При осуществлении в проверяемый период закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), на основании п. 8 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, Заказчиком 09.01.2020 года заключен контракт № ПХР-273 на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Белгородской области с условиями, которые распространяют свое действие на правоотношения, возникшие с 01.01.2020 года.

Положениями Федерального закона № 44-ФЗ не предусмотрена возможность начала исполнения сторонами каких-либо обязательств до заключения контракта.

Согласно ч. 1 ст. 425 Гражданского кодекса Российской Федерации договор вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента его заключения.

Вместе с тем, исходя из ч. 2 ст. 425 Гражданского кодекса Российской Федерации стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

В целях недопущения возникновения неблагоприятных последствий для сторон при сдаче-приемке выполненных работ, оказанных услуг по контрактам, а также их последующей оплате, Комиссия рекомендует Заказчику избегать заключения договоров (контрактов) с условиями, которые распространяют свое действие на правоотношения, возникшие до их заключения.

**2. Несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.**

Согласно ч. 1 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому

обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - **Реестр контрактов**).

В соответствии с п. 9 ч. 2 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ в Реестр контрактов включается копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика.

Исходя из ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ информация, указанная в пункте 9 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в Реестр контрактов в течение пяти рабочих дней с даты соответственно заключения контракта.

При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п. 1 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, Заказчиком 30.12.2019 года заключен с ПАО «Ростелеком» контракт № 831000065142 об оказании услуг связи (реестровый номер контракта 23115002627 20 000002).

Копия указанного контракта размещена в Реестре контрактов с нарушением на 3 рабочих дня - 20.01.2020 года, что свидетельствует о нарушении ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

Заказчиком при ведении Реестра контрактов допущено нарушение ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ также при исполнении следующих контрактов:

Реестровый номер контракта	Дата заключения контракта	Нарушения
23115002627 20 000004	30.12.2019	Копия заключенного контракта от 30.12.2019 г. размещена с нарушением на 3 рабочих дня – 20.01.2020 г.
23115002627 20 000003	30.12.2019	Копия заключенного контракта от 30.12.2019 г. размещена с нарушением на 2 рабочих дня – 17.01.2020 г.
23115002627 20 000001	30.12.2019	Копия заключенного контракта от 30.12.2019 г. размещена с нарушением на 2 рабочих дня – 17.01.2020 г.

*Несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками документов, подлежащих включению в такой реестр контрактов, свидетельствует о признаках административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.*

выявлены факты невыполнения предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (с указанием реквизитов выданных предписаний):-----

нарушений не выявлено -----

Запись в Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля внесена (заполняется при проведении выездной проверки):

-----  
(подпись проверяющего)

-----  
(подпись уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, отсутствует (заполняется при проведении выездной проверки):

-----  
(подпись проверяющего)

-----  
(подпись уполномоченного представителя юридического лица,  
индивидуального предпринимателя, его уполномоченного  
представителя)

Прилагаемые документы: -----

Руководитель инспекции:



Е.А. Бубело

Члены инспекции:



В.Т. Джафаров

С актом проверки ознакомлен, копию акта получил:

\_\_\_\_\_  
(фамилия, имя, отчество (в случае, если имеется), должность руководителя, иного должностного лица  
или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя,  
его уполномоченного представителя)

“ \_\_\_\_\_ ” \_\_\_\_\_ 20 \_ года

\_\_\_\_\_  
(подпись)